

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline:

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

Ontworpen door  
5.1.2e

Medewerker

T 5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

# nota

(ter beslissing) bewoners verpleeghuizen

Paraaf directeur

Paraaf DGV

DGLZ

Datum

7 december 2020

Kenmerk

Zaaknummer

## 1 Aanleiding voor deze nota

Bijgaande Nota werkt de nadere afbakening van de groep 'kwetsbaren in instellingen' (zoals onderdeel van de Nederlandse Vaccinatiestrategie COVID-19) verder uit.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Het kabinet heeft ervoor gekozen om de eerste geschikte vaccins beschikbaar te stellen aan bewoners van verpleeghuizen en aan mensen met een verstandelijke beperking wonend in een instelling. Gezien de logistieke eigenschappen van het Pfizervaccin (het eerste dat beschikbaar komt) is de eerste levering niet geschikt voor kleinschalige toediening. Daarom wordt dit gebruikt voor het vaccineren van zorgpersoneel. Zodra het Modernavaccin beschikbaar komt wordt gestart met vaccineren van de cliënten.

U kunt daarbij kiezen om de groep cliënten te beperken tot Wlz-clianten met verblijf/geclusterde setting. Met de 180.000 doses Moderna kan dan 80% van deze groep gevaccineerd worden.

Er blijven dan een aantal categorieën cliënten die aangewezen zijn op verpleegzorg tijdelijk in een verpleeghuis verblijven buiten beschouwing. Indien deze groepen wel meegenomen worden kan ongeveer 75% van de cliënten gevaccineerd worden.

Gezien de verwachte vaccinatiebereidheid en de mogelijke maatschappelijke en politieke problemen die het kan geven als iemand in een verpleeghuis niet gevaccineerd kan worden omdat ze tijdelijk in een verpleeghuis zitten adviseer ik u alle groepen mee te nemen.

NB de keuze voor het vaccineren van kwetsbaren in een instelling betekent dat kwetsbare ouderen thuis, ook degenen die wachten op een plek in een verpleeghuis, geen onderdeel uitmaken van dit voorstel. Dit geldt ook voor

gehandicapten die 'in de wijk' wonen. Zij komen, in verband met de beperkte aantallen vaccins, later aan de beurt. Van het pfizervaccin wordt wel voldoende geleverd om de zorgmedewerkers die bij deze groepen betrokken zijn te vaccineren.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

Zie bijlage voor precieze cijfers

Kenmerk

### 3 Samenvatting en conclusies

In kamerbrief van 20 november heeft u aangegeven:

*Het kabinet kiest ervoor de eerste vaccins beschikbaar te stellen aan bewoners van verpleeghuizen. Het gaat om circa 130.000 mensen die intramuraal verblijven, en tussen de 20.000 en 25.000 mensen in verscheidene woonvormen, die soms niet van een verpleeghuis te onderscheiden zijn. Daarnaast gaat het ook om alle mensen met een verstandelijke beperking wonend in een instelling, zoals geadviseerd door de Gezondheidsraad. Bij mensen die vanwege onderliggend lijden niet gevaccineerd kunnen worden, adviseert de Gezondheidsraad om in te zetten op 'ringbescherming': het beschermen van mensen in de nabijheid van een kwetsbaar persoon, om zo toch de kans op besmetting en ziekte te verkleinen. Omdat dit onderscheid lastig te maken is in verpleeghuizen en instellingen voor mensen met een verstandelijke beperking, vaccineren we ook alle medewerkers. In het geval van de verpleeghuizen gaat het in ieder geval om 265.000 medewerkers. Ik zal daarnaast met de instellingen nader overleg voeren over de wijze waarop mantelzorgers bij de vaccinaties kunnen worden meegenomen.*

De GR adviseerde:

*Op basis van de huidige stand van de wetenschap en uitgaande van het huidige aantal besmettingen en ziekenhuisopnames adviseert de commissie om te kiezen voor het verminderen van ernstige ziekte en sterfte. Binnen deze strategie komen in eerst instantie de volgende groepen in aanmerking voor vaccinatie:*

- *gezondheidskundig kwetsbare groepen die een verhoogd risico lopen op een ernstiger ziektebeloop en sterfte, te weten mensen boven de 60 jaar en mensen met ernstige aandoeningen aan hart of luchtwegen, met diabetes mellitus, met chronische nierinsufficiëntie, met een afweerstoornis of mensen behandeld met immuunsuppressiva leidend tot verminderde weerstand tegen luchtweginfecties en mensen met een verstandelijke beperking wonend in instellingen en verpleeghuisbewoners;*
- *indien deze medische risicogroepen om medische redenen niet zelf gevaccineerd kunnen worden: de mantelzorgers en zorgmedewerkers die een besmettingsrisico voor ze vormen;*
- *zorgmedewerkers met direct patiëntencontact*

### 4 Draagvlak politiek

Het beschermen van de mensen in verpleeghuizen heeft veel aandacht gekregen in de kamer, en ook daar zal gelden dat men niet veel begrip zal hebben voor onderscheid binnen de clienten.

### 5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Verwachting zal zijn dat iedereen in het verpleeghuis gevaccineerd kan worden, en dat alle instellingen die onder de definitie 'verpleeghuis' zouden kunnen vallen daar bij betrokken worden.

**6 Financiële en personele gevolgen**  
n.v.t

**7 Juridische aspecten haalbaarheid**  
n.v.t

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**  
Afgestemd met LZ

**9 Gevolgen administratieve lasten**  
n.v.t

**10 Toezeggingen**  
geen

**11 Fraudetoets**  
n.v.t

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

**Kenmerk**

5,1.2e

*Medewerker*

**BIJLAGE 1**

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

**Aantallen cliënten t.b.v. vaccinatiestrategie 1<sup>ste</sup> tranche Moderna vaccin**  
Hierbij een voorstel voor de aantallen cliënten die in aanmerking komen voor 1<sup>ste</sup> tranche van het Moderna vaccin. Bij de uitwerking is gekeken naar wel/niet alleen Wlz met verblijf/geclusterde setting, bijbehorende leveringsvormen (ZIN, VPT, MPT, PGB), eerstelijns verblijf (ELV), en geriatrische revalidatiezorg (GRZ).

Kenmerk

In de brief over de vaccinatiestrategie is aangegeven dat de bewoners van verpleeghuizen en kleinschalige woonvormen en mensen met een verstandelijke beperking die in een instelling wonen als eerste worden gevaccineerd. Als gekeken wordt naar de Wlz betreft het de volgende categorieën cliënten die geclusterd wonen:

Sector	Verpleeg(huis)zorg	Gehandicaptenzorg	Totaal
<b>Leveringsvormen Wlz-zorg</b>			
Zorg in Natura	125.265	76.150	201.415
Volledig Pakket Thuis	9.935	4.075	14.010
PGB woontoeslagen	2.500	5.000	7.500
<b>Totaal</b>	<b>137.700</b>	<b>85.225</b>	<b>222.925</b>

*Toelichting op cijfers*

- In bovenstaande tabel zijn de Wlz-leveringsvormen opgenomen waarvan de cliënten in aanmerking zouden kunnen voor vaccinatie met het Moderna vaccin. De aantallen cliënten per leveringsvorm zijn afkomstig van het **CBS (peildatum week 47)**. Naast het CBS zijn ook gegevens van het Zorginstituut geraadpleegd ter controle. **De cijfers van het Zorginstituut zijn minder actueel, maar liggen in lijn met de cijfers van het CBS.**
- De CBS cijfers zijn voor een toets voorgelegd aan de werkgeversorganisaties (VGN, ActiZ, Zorgthuis.nl). Zij geven aan de cijfers te herkennen, komen om en nabij op dezelfde cijfers uit, afhankelijk van de peildatum.

*Voorstel met toelichting*

- Het kabinet heeft ervoor gekozen om de eerste vaccins beschikbaar te stellen aan bewoners van verpleeghuizen die intramuraal of geclusterd wonen en aan mensen met een verstandelijke beperking wonend in een instelling. Daarom wordt – zoals zichtbaar is gemaakt in bovenstaande tabel – **voorgesteld om de groep cliënten die in aanmerking komen voor de tranche Moderna vaccins te baseren op de groep Wlz-clieënten met verblijf/geclusterde setting in zowel de verpleeghuiszorg als de gehandicaptenzorg**. Daarbij is het met het oog op de uitvoering relevant om te vermelden dat ook cliënten op basis van zorg zonder behandeling zijn meegenomen (dus die hun eigen huisarts hebben voor medische basiszorg).
- Met de 180.000 doses Moderna (400.000 doses, 2 doses per cliënt, 10% spillage) betekent dat ongeveer 80% van deze groep gevaccineerd kan worden, als hier de grens zou worden gelegd.
- Aangezien het moeilijk uit te leggen is om mensen die tijdelijk in een verpleeghuis verblijven niet mee te nemen vanwege het gegeven dat zij daar tijdelijk verblijven, wordt **voorgesteld om mensen die Eerstelijnsverblijf (ELZ) en Geriatrische revalidatiezorg (GRZ) ontvangen in een verpleeghuis ook mee te nemen in de eerste tranche.**

Dit is weliswaar geen Wlz-zorg, maar deze zorg wordt vaak wel in een intramurale setting geleverd, dus deze mensen verblijven tijdelijk ook in een instelling. Een deel van deze cliënten (circa 25% van de ELV-clieñten) stroomt vaak alsnog in op een plek in het verpleeghuis. Het gaat daarbij respectievelijk om circa 3.350 en 5.560 cliënten.

- Dit zou betekenen dat met de 180.000 doses Moderna (400.000 doses, 2 doses per cliënt, 10% spillage) ongeveer 75% van de cliënten uit de totale doelgroep gevaccineerd kan worden.

Directoraat Generaal  
volksgezondheid  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

Kenmerk

**Niet meegenomen in de eerste tranche worden:**

- Cliënten in een woonvorm die pgb ontvangen vanuit wmo/zvw. Dit geldt ook voor cliënten in beschermd wonen en opvang (Wmo-verblijf).
- Cliënten die thuis zorg ontvangen op basis van Wlz-rgb.
- Cliënten in de GGZ. Het gaat om 4.350 cliënten met GGZ-B (stand 1 oktober 2020). Vanaf 1 januari 2020 stromen er cliënten in beschermd wonen met een blijvende zorgbehoefte vanuit Wmo in de Wlz.
- Alle MPT-ers. Het merendeel van deze groep ontvangt zorg thuis, maar het is niet ondenkbaar dat een klein aantal cliënten geclusterd zorg ontvangt (bijvoorbeeld op een zorgboerderij). Het gaat in totaal om 27.150 cliënten in de Wlz en 22.810 cliënten in de GHZ.
- Cliënten die in aanleunwoningen wonen van een zorginstelling.
- Ten overvloede: dit betekent dat kwetsbare ouderen thuis, ook degenen die wachten op een plek in een verpleeghuis, geen onderdeel uitmaken van dit voorstel. Hun verzorgend en verplegend personeel wordt volgens de huidige plannen wel meegenomen in de eerste tranche vaccinatie van zorgmedewerkers.